**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

г. Вязьма 30.11. 2018 года

1. **Общие положения**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.3.1 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 и п.2.5.6 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год.

**Целью и задачами экспертно-аналитического мероприятия** являлось определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе анализ доходных статей проекта бюджета и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах, анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; подготовка заключения на проект бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 (далее – проект бюджета Семлевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете поселения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 (с внесенными изменениями).

Заключение на проект решения о бюджете поселения составлено в соответствии с:

– планом работы Контрольно – ревизионной комиссии на 2018 год (пункт 2.5.6.);

– соглашением от 31.05.2012 №17 «О передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» (пункт 1.2);

– Положением «О Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденным решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 (пункт 3.1(п.п.2));

– Регламентом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержденным приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (пункт 3.1).

Заключение на проект решения о бюджете поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии Шуляковой И.Н.

При подготовке заключения Контрольно-ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ при составлении проекта бюджета Администрация сельского поселения основывалась на:

– положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

– основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

– прогнозе социально – экономического развития;

– муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

Проект бюджета Семлевского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлен в установленный срок, в соответствии с требованиями п.1 ст. 185 БК РФ и п.1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п.1 ст.5 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен Главой муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 16.11.2018 №337-С).

Контрольно – ревизионной комиссией проанализированы представленные Администрацией Семлевского сельского поселения показатели проекта решения о бюджете поселения, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения.

В соответствии с п.3 ст. 184 БК РФ «Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

В соответствии с п.1 ст. 187 БК РФ «Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета - муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Статьями 1-3 Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 (с внесенными изменениями) (далее - Положение о бюджетном процессе) определены:

– общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (ст.1 Положения);

– состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения (ст.2 Положения);

– внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (ст.3 Положения).

Документы и материалы, предоставленные вместе с проектом решения о бюджете поселения, соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 БК РФ:

– пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»;

– основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 29.10.2018 №74-р;

– предварительные итоги социально - экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2018 год;

– прогноз социально - экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годы;

– пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годы;

– прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы;

– две методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения, утвержденные решениями Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: от 07.11.2018 №47 «Об утверждении Методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий контрольно – ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения» и от 07.11.2018 №46 «Об утверждении Методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля»;

– верхний предел муниципального внутреннего долга Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01 января 2020 года; на 01 января 2021 года; на 01 января 2022 года;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год;

– перечень муниципальных программ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, утвержденный Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2018 №100;

– паспорта 9 муниципальных программ (проекты);

– реестр источников доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 12 ноября 2018 года;

– свод реестров расходных обязательств Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 31 мая 2018 года;

– расчет фонда оплаты труда на 2019 год;

– Положение о порядке выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2017 №36.

Документы и материалы предоставлены в Вяземский районный Совет депутатов своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 3 Положения о бюджетном процессе.

**3. Общая характеристика проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Представленный проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и требованиям БК РФ, в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Представленный прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобрен Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №94 «О прогнозе социально – экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 – 2021 годы», что соответствует требованиям части 3 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития разработан на основании «Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», утвержденного Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 23.12.2016 №94, что соответствует требованиям части 2 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям части 1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с прогнозом основных характеристик бюджета Семлевского сельского поселения прогнозируемые доходы составляют на 2019 год – 12192,0 тыс. рублей, на 2020 год – 12895,3 тыс. рублей, на 2021 год – 13684,4 тыс. рублей, с последующим приростом на 5,8% на 2020 год и 6,1% на 2021 год.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены основные источники формирования доходной части бюджета поселения в 2019, 2020, 2021 годах.

Принцип планирования расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен в соответствии с БК РФ, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют требованиям БК РФ в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 29.10.2018 №74-р.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Семлевского сельского поселения на 2019 - 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Семлевского сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает в целом соответствие представленного проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьей 2 Положения о бюджетном процессе поселения установлены общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете поселения, а именно: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Указанные параметры бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены в пунктах 1 и 3 проекта решения о бюджете поселения в следующих объемах:

Таблица №1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Общий объем доходов бюджета | **12192,0** | **12895,3** | **13684,4** |
| Общий объем расходов бюджета | **12192,0** | **12895,3** | **13684,4** |
| Дефицит (-) (профицит (+) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

На 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается исполнение бюджета поселения без дефицита.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие предоставленного проекта решения о бюджете поселения п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст.2 Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения устанавливает следующие основные характеристики бюджета (детализированы в приложениях):

1. Источники финансирования дефицита бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 6 проекта решения и в приложении №1 к проекту решения).

2. Источники финансирования дефицита бюджета Семлевского сельского поселения на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп.2 п. 6 проекта решения и в приложении №2 к проекту решения).

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в п.7 проекта решения и в приложении №3 к проекту решения).

4. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в п. 8 проекта решения и в приложении №4 к проекту решения).

5. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на 2019 год (указан в пп. 1 п.9 проекта решения и в приложении №5 к проекту решения).

6. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п.9 проекта решения и в приложении №6 к проекту решения).

7. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп.1 п. 10 проекта решения и в приложении №7 к проекту решения).

8. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 10 проекта решения и в приложении №8 к проекту решения).

9. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 11 проекта решения и в приложении №9 к проекту решения).

10. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп.2 п. 11 проекта решения и в приложении №10 к проекту решения).

11. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 12 проекта решения и в приложении №11 к проекту решения).

12. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годы (указан в пп.2 п.12 проекта решения и в приложении №12 к проекту решения).

13. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год (указан в пп. 1 п. 13 проекта решения и в приложении №13 к проекту решения).

14. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 13 проекта решения и в приложении №14 к проекту решения).

15. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2019 году в сумме **373,0** тыс. рублей; в 2020 году в сумме **373,0** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **373,0** тыс. рублей (указан в пункте 14 проекта решения).

16. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ: в 2019 году в сумме **10967,0** тыс. рублей; в 2020 году в сумме **11332,8** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **11745,2** тыс. рублей (указан в пункте 15 проекта решения).

17. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год (указан в пп. 1 п. 16 проекта решения и в приложении №15 к проекту решения).

18. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 16 проекта решения и в приложении №16 к проекту решения).

19. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения: на 2019 год в сумме **2359,9** тыс. рублей; на 2020 год в сумме **2985,9** тыс. рублей; на 2021 год в сумме **3558,7** тыс. рублей (указан в пункте 17 проекта решения).

20. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения от 19.12.2013 №32 «О создании муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения» в 2019 году (указан в пп. 1 п. 18 проекта решения и в приложении №17 к проекту решения).

21. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения от 19.12.2013 №32 «О создании муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения» в плановом периоде 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 18 проекта решения и в приложении №18 к проекту решения).

22. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией поселения: на 2019 год в сумме **0,0** тыс. рублей; на 2020 год в сумме **0,0** тыс. рублей; на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в п. 19 проекта решения).

23. Прогнозируемый резервный фонд Администрации поселения на 2019 год в сумме **30,0** тыс. рублей, что составляет **0,2%** от общего объема расходов бюджета поселения; на 2020 год в сумме **30,0** тыс. рублей, что составляет **0,2%** от общего объема расходов бюджета поселения; на 2021 год в сумме **30,0** тыс. рублей, что составляет **0,2%** от общего объема расходов бюджета поселения (указан в п. 20 проекта решения).

24. Программа муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указан в пп. 1 п. 21 проекта решения и в приложении №19).

25. Программа муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов (указан в пп. 2 п. 21 проекта решения и в приложении №20 проекта решения).

26. Предельный объём муниципального долга на 2019 год в сумме **0,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2020 года по долговым обязательствам поселения в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме **0,0** тыс. рублей; предельный объем муниципального долга на 2020 год в сумме **0,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года по долговым обязательствам поселения в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме **0,0** тыс. рублей; предельный объем муниципального долга на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года по долговым обязательствам городского поселения в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме **0,0** тыс. рублей (указаны в пункте 22 проекта решения).

27. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга: в 2019 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 23 проекта решения).

28. Программа муниципальных гарантий поселения на 2019 год (указана в пп. 1 п. 24 проекта решения и в приложении №21).

29. Программа муниципальных гарантий поселения на плановый период 2020 и 2021 годов (указана в пп. 2 п. 24 проекта решения и в приложении №22).

30. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий поселения в составе программы муниципальных гарантий сельского поселения по возможным гарантийным случаям: в 2019 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 25 проекта решения).

31. Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год в сумме **6097,4** тыс. рублей и на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме **5950,3** тыс. рублей и **5939,1** тыс. рублей соответственно, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из бюджета района на 2019 год в сумме **6097,4** тыс. рублей и на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме **5950,3** тыс. рублей и **5939,1** тыс. рублей соответственно (указаны в п.п.1 п.1 и п.п.1 п.3 проекта решения). Данные ассигнования соответствуют объемам ассигнований, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

32. Исполнение бюджета поселения по казначейской системе в 2019 году осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открытых в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании соглашения на платной основе (указан в пункте 26 проекта решения).

31. Дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения в 2019 году без внесения изменений в решение о бюджете поселения, в соответствии с решением Главы муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области являются: изменение бюджетной классификации Российской Федерации в части изменения классификации расходов бюджетов; в случае уплаты казенным учреждением пеней и штрафов (пункт 27 проекта решения).

Текстовая часть проекта решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и перечень приложений к проекту бюджета сельского поселения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе поселения.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При формировании проекта бюджета сельского поселенияданное условие Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской областисоблюдено.

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

Главным администратором доходов бюджета поселения определена Администрация сельского поселения.

Анализ доходной части бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в таблице №2.

Таблица №2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| объем | % | объем | % | объем | % |
| **Общий объем доходов** | **12192,0** | **100,0** | **12895,3** | **100,0** | **13684,4** | **100,0** |
| ***Собственные доходы,***  в том числе: | ***6094,6*** | ***50,0*** | ***6945,0*** | ***53,9*** | ***7745,3*** | ***56,6*** |
| Налоговые доходы | 5983,4 | 49,1 | 6830,0 | 53,0 | 7625,9 | 55,7 |
| Неналоговые доходы | 111,2 | 0,9 | 115,0 | 1,0 | 119,4 | 0,9 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***6097,4*** | ***50,0*** | ***5950,3*** | ***46,1*** | ***5939,1*** | ***43,4*** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5810,0 | 47,7 | 5662,2 | 43,9 | 5649,8 | 41,3 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 287,4 | 2,3 | 288,1 | 2,2 | 289,3 | 2,1 |

Доходы бюджета поселения на 2019 год предлагается установить в сумме **12192,0** тыс. рублей. Доходы бюджета поселения в плановом периоде 2020 и 2021 годов предлагается установить в сумме **12895,3** тыс. рублей и **13684,4** тыс. рублей соответственно, с увеличением в 2020 году против уровня 2019 года на **703,3** тыс. рублей и с увеличением в 2021 году против уровня 2020 года на **789,1** тыс. рублей соответственно.

Основной составляющей доходной части бюджета сельского поселения являются собственные доходы. В структуре общих доходов собственные доходы составляют в 2019 году 50,0 процента, в плановом периоде 2020 и 2021 годов 53,9 процента и 56,6 процента соответственно, из них:

- налоговые доходы поселения планируются на 2019 год в сумме 5983,4 тыс. рублей или 49,1% в структуре доходов поселения, на 2020 год в сумме 6830,0 тыс. рублей или 53,0% в структуре доходов поселения, на 2021 год в сумме 7625,9 тыс. рублей или 55,7% в структуре доходов поселения;

- неналоговые доходы поселения планируются на 2019 год в сумме 111,2 тыс. рублей или 0,9% в структуре доходов поселения; на 2020 год в сумме 115,0 тыс. рублей или 1,0% в структуре доходов поселения; на 2021 год в сумме 119,4 тыс. рублей или 0,9% в структуре доходов поселения.

Прогноз поступления собственных доходов поселения представлен в таблице.

Таблица №3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 прогноз | 2019 год к 2018 году | | 2019 год к 2018 году | |
| Первона-чальный план | Ожидаемое исполнение | % к плану | % к ожидаемому | Отклонение к плану | Отклонение к ожидаемому |
| **Общий объем собственных доходов** | **5612,4** | **5612,4** | **6094,6** | **108,6** | **108,6** | **482,2** | **482,2** |
| *из них налоговые:* | *5509,5* | *5509,5* | *5983,4* | *108,6* | *108,6* | *473,9* | *473,9* |
| налог на доходы физических лиц | 1244,9 | 1244,9 | 1102,2 | 88,5 | 88,5 | - 142,7 | - 142,7 |
| налоги, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо  - доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 2249,6  837,9  6,4  1533,0  - 127,7 | 2249,6  837,9  6,4  1533,0  - 127,7 | 2359,9  855,3  6,0  1656,2  - 157,6 | 110,3  102,1  93,8  108,0  123,4 | 110,3  102,1  93,8  108,0  123,4 | 110,3  17,4  - 0,4  123,2  - 29,9 | 110,3  17,4  - 0,4  123,2  - 29,9 |
| единый сельскохозяйственный налог | 0,9 | 0,9 | 1,3 | 144,4 | 144,4 | 0,4 | 0,4 |
| налог на имущество физических лиц | 361,5 | 361,5 | 417,1 | 115,4 | 115,4 | 55,6 | 55,6 |
| земельный налог | 1648,6 | 1648,6 | 2101,8 | 127,5 | 127,5 | 453,2 | 453,2 |
| государственная пошлина | 4,0 | 4,0 | 1,1 | 27,5 | 27,5 | - 2,9 | - 2,9 |
| *из них неналоговые:* | *102,9* | *102,9* | *111,2* | *108,1* | *108,1* | *8,3* | *8,3* |
| Доходы от аренды имущества | 102,9 | 102,9 | 111,2 | 108,1 | 108,1 | 8,3 | 8,3 |

Прогноз поступления собственных доходов поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице.

Таблица №4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 прогноз | 2020 год | | | 2021 год | | |
| прогноз | % к 2019 | отклонение к 2019 | прогноз | % к 2020 | отклонение к 2020 |
| **Собственные доходы**:  в том числе: | **6094,6** | **6945,0** | **114,0** | **850,4** | **7745,3** | **111,5** | **800,3** |
| ***налоговые доходы, из них:*** | ***5983,4*** | ***6830,0*** | ***114,1*** | ***846,6*** | ***7625,9*** | ***111,7*** | ***795,9*** |
| налог на доходы физических лиц | 1102,2 | 1145,2 | 103,9 | 43,0 | 1196,7 | 104,5 | 51,5 |
| акцизы по подакцизным товарам | 2359,9 | 2985,9 | 126,5 | 626,0 | 3558,7 | 112,4 | 572,8 |
| единый сельскохозяйственный налог | 1,3 | 1,4 | 107,7 | 0,1 | 1,5 | 107,1 | 0,1 |
| налог на имущество физических лиц | 417,1 | 458,8 | 110,0 | 47,1 | 484,0 | 105,5 | 25,2 |
| земельный налог | 2101,8 | 2237,6 | 106,5 | 135,8 | 2383,9 | 106,5 | 146,3 |
| государственная пошлина | 1,1 | 1,1 | 100,0 | 0,0 | 1,1 | 100,0 | 0,0 |
| ***неналоговые доходы, из них:*** | *111,2* | *115,0* | *103,4* | *3,8* | *119,4* | *103,8* | *4,4* |
| аренда имущества | 111,2 | 115,0 | 103,4 | 3,8 | 119,4 | 103,8 | 4,4 |

Администрация поселения предлагает к утверждению следующие объемы собственных доходов: на 2019 год в размере **6094,6** тыс. рублей, на 2020 год в размере **6945,0** тыс. рублей, на 2021 год в размере **7745,3** тыс. рублей.

К первоначальному плану 2018 года прогноз на 2019 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 8,6% или на 482,2 тыс. рублей.

К ожидаемому исполнению 2018 год прогноз на 2019 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 8,6% или на 482,2 тыс. рублей.

К прогнозу 2019 года прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 14,0% или на 850,4 тыс. рублей.

К прогнозу 2020 года прогноз на 2021 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 11,5% или на 800,3 тыс. рублей.

Основной объем доходов планируется за счет:

- поступление земельного налога в 2019 году составит 2101,8 тыс. рублей, в 2020 году составит 2237,6 тыс. рублей, в 2021 году составит 2383,9 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит 34,5%, в 2020 году составит 32,2%; в 2021 году составит 30,8%;

- поступления налога на доходы физических лиц в 2019 году составит 1102,2 тыс. рублей, в 2020 году составит 1145,2 тыс. рублей, в 2021 году составит 1196,7 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит 18,1%, в 2020 году составит 16,5%; в 2021 году составит 15,5%;

- поступления акцизов на подакцизные товары в 2019 году составит 2359,9 тыс. рублей, в 2020 году составит 2985,9 тыс. рублей, в 2021 году составит 3558,7 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит 38,7%, в 2020 году составит 43,0%; в 2021 году составит 45,9%;

- поступления налога на имущество физических лиц в 2019 году составит 417,1 тыс. рублей, в 2020 году составит 458,8 тыс. рублей, в 2021 году составит 484,0 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит 7,5%; в 2020 году составит 6,6%; в 2021 году составит 6,2%;

- поступления единого сельскохозяйственного налога в 2019 году составит 1,3 тыс. рублей, в 2020 году составит 1,4 тыс. рублей, в 2021 году составит 1,5 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит 0,02%; в 2020 году составит 0,02%; в 2021 году составит 0,02%;

- поступления платы за аренду имущества в 2019 году составит 111,2 тыс. рублей, в 2020 году составит 115,0 тыс. рублей, в 2021 году составит 119,4 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2019 году составит 1,8 %, в 2020 году составит 1,7%; в 2021 году составит 1,5%.

Администрация поселения планирует рост собственных налоговых и неналоговых доходов в 2020 году на 14,0% по отношению к прогнозу 2019 года, в 2021 году на 11,5% по отношению к прогнозу 2019 года.

Планирование собственных доходов поселения производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета поселения исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения. Налоговые доходы рассчитаны обоснованно, оснований для их увеличения или уменьшения нет.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По прогнозу общий объем безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Семлевского сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, планируется в 2019 году в сумме 6097,4 тыс. рублей или 50,0 % в структуре доходов поселения, в 2020 году в сумме 5950,3 тыс. рублей или 46,1%, в 2021 году 5939,1 тыс. рублей или 43,4%, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год в сумме 5810,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 5662,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 5649,8 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2019 год в сумме 287,4 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 288,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 289,3 тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2019 год планируется в объеме 6097,4 тыс. рублей, что на 4,5% или на 285,5 тыс. рублей меньше уровня прогноза первоначального плана 2018 года и с уменьшением на 17,6% или на 1299,7 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2020 год планируется в объеме 5950,3 тыс. рублей, что на 2,4% или на 147,1 тыс. рублей меньше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2021 год планируется в объеме 5939,1 тыс. рублей, что на 0,2% или на 11,2 тыс. рублей меньше уровня прогноза 2020 года.

Прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения, так в 2019 году безвозмездные поступления планируются в объеме 50,0% от общего объема доходов, в 2020 году – 46,1%, в 2021 году – 43,4%.

Контрольно-ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета муниципального образования безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходных частях проектов вышестоящих уровней и бюджетов поселений. Расхождений не выявлено.

Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета поселения, в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификацииРоссийской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №132н). [Порядок](consultantplus://offline/ref=FC8433DE665E157C71C395DA6C8071E94C95B9217B0C2E8DBEF6727E97503347F230E53206D8804C5897A80BCD01D09B490EF1A2F5A9C0BDuEJ7G) применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование расходной части проекта бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Планирование расходов бюджета поселения на 2019 год и плановый 2020-2021 периоды осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2019 год и плановый 2020-2021, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджета. Учитывая то, что в 2018 году Администрация Семлевского сельского поселения не располагает источниками покрытия дефицита бюджета, кроме возможного остатка собственных средств бюджета на 01 января 2019 год было принято решение о бездефицитном бюджете. Планирование расходов бюджета поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития поселения на 2019 год и плановый 2020-2021 периоды, оценкой ожидаемых результатов исполнения бюджета поселения на 2019 год и плановый 2020-2021 периоды, прогнозом социально-экономического развития поселения на перспективу.

Администрацией поселения формирование расходов бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами бюджета поселения, что соответствует статьям 65 и 86 БК РФ.

Планирование и направление расходов бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по разделам, программам и непрограммным мероприятиям представлено в таблице:

Таблица №5

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расхода | Прогноз 2019 год | Прогноз 2020 год | Прогноз  2021 год |
| **Общегосударственные вопросы** | **7591,4** | **7397,4** | **7528,6** |
| *- функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования*  в части: обеспечения деятельности Главы муниципального образования | *514,3* | *535,8* | *556,4* |
| *Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении», в части:* | *7003,0* | *6787,3* | *6897,7* |
| расходов по оплате труда | 6120,5 | 6234,3 | 6343,7 |
| содержания Администрации | 864,5 | 535,0 | 536,0 |
| уплаты налогов, сборов и иных платежей | 18,0 | 18,0 | 18,0 |
| *Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»* | *5,0* | *5,0* | *5,0* |
| в части: расходов на замену ламп внутреннего освещения на энергосберегающие светильники | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| *Непрограммные расходы органов местного самоуправления: межбюджетные трансферты* | *20,3* | *20,5* | *20,7* |
| в части расходов бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| в части расходов бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно-ревизионной комиссии | 19,3 | 19,5 | 19,7 |
| *Расходы резервного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области* | *30,0* | *30,0* | *30,0* |
| *Другие общегосударственные вопросы* | *18,8* | *18,8* | *18,8* |
| Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении», в части: | 8,8 | 8,8 | 8,8 |
| - расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области |  |  |  |
| Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| **Национальная оборона** | **287,4** | **288,1** | **289,3** |
| *Непрограммные расходы органов местного самоуправления:*  *мобилизационная и вневойсковая подготовка,* *в части:* | *287,4* | *288,1* | *289,3* |
| - расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 287,4 | 288,1 | 289,3 |
| **Национальная экономика** | **2369,9** | **2995,9** | **3568,7** |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *2359,9* | *2985,9* | *3558,7* |
| Муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2359,9 | 2985,9 | 3558,7 |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *10,0* | *10,0* | *10,0* |
| Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство** | **1540,9** | **1496,4** | **1225,6** |
| *Жилищное хозяйство* | *90,0* | *90,0* | *90,0* |
| Муниципальная программа «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходы на оплату взносов на капитальный ремонт жилого фонда | 90,0 | 90,0 | 90,0 |
| *Коммунальное хозяйство* | *70,0* | *70,0* | *70,0* |
| Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходы на ремонт и обслуживание наружных сетей водоснабжения и водоотведения водонапорных башен и артезианских скважин  - расходы на ремонт и обслуживание наружных сетей теплоснабжения и здания поселковой котельной | 70,0  50,0  20,0 | 70,0  50,0  20,0 | 70,0  50,0  20,0 |
| *Благоустройство* | *1380,9* | *1336,4* | *1065,6* |
| Муниципальная программа «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходы на содержание уличного освещения  - расходы на обслуживание пожарных гидрантов | 1380,9  1355,9  25,0 | 1336,4  1326,4  10,0 | 1065,6  1055,6  10,0 |
| **Образование** | **29,4** | **29,4** | **29,4** |
| *Высшее образование* | *29,4* | *29,4* | *29,4* |
| Муниципальная программа «Оказание образовательных услуг высшего профессионального обучения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 29,4 | 29,4 | 29,4 |
| **Социальная политика** | **373,0** | **373,0** | **373,0** |
| *Непрограммные расходы: пенсионное обеспечение* | *373,0* | *373,0* | *373,0* |
| в части: расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиям | 373,0 | 373,0 | 373,0 |
| ***Условно утвержденные расходы*** | ***0,0*** | ***315,1*** | ***669,8*** |
| **Всего, в том числе:** | **12192,0** | **12895,3** | **13684,4** |
| ***Итого по программным мероприятиям*** | ***10967,0*** | ***11332,8*** | ***11745,2*** |
| ***Итого по непрограммным мероприятиям*** | ***1225,0*** | ***1247,4*** | ***1269,4*** |
| ***Условно утвержденные расходы*** | ***0,0*** | ***315,1*** | ***669,8*** |

Проектом решения общий объем расходов на 2019 год предусмотрен в объеме **12192,0** тыс. рублей, в плановом периоде 2020 и 2021 годов в объемах **12895,3** тыс. рублей и **13684,4** тыс. рублей. Расходы поселения в 2020 году планируются с увеличением к прогнозу 2019 года на **5,8%** (**703,3** тыс. рублей), в 2021 году с увеличением к прогнозу 2020 года на **6,1%** (7**89,1** тыс. рублей).

На 2020 год прогнозируются условно утвержденные расходы в сумме **315,1** тыс. рубля, что составляет **2,4**% общего объема расходов бюджета поселения на 2020 год (**12895,3** тыс. рублей). На 2021 год прогнозируются условно утвержденные расходы в сумме **669,8** тыс. рубля, что составляет **4,9**% общего объема расходов бюджета поселения на 2020 год (**13684,4** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы поселения в 2019 году планируются в сумме **7591,4** тыс. рублей, в 2020 году планируются в сумме **7397,4** тыс. рублей с уменьшением к прогнозу 2019 года на **2,6%**, в 2021 году планируются в сумме **7528,6** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **1,8%**.

Национальная оборона в 2019 году планируется в сумме **287,4** тыс. рублей, в 2020 году планируется в сумме **288,1** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2019 года на **0,2%**, в 2021 году планируются в сумме **289,3** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **0,4%**.

Национальная экономика в 2019 году прогнозируется в сумме **2369,9** тыс. рублей, в 2020 году планируется в сумме **2995,9** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2019 года на **26,4%**, в 2021 году планируется в сумме **3568,7** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **19,1%**.

Жилищно-коммунальное хозяйство в 2019 году прогнозируется в сумме **1540,9** тыс. рублей. Жилищно-коммунальное хозяйство поселения в 2020 году планируется с уменьшением к прогнозу 2020 года на **17,2%** (**1496,4** тыс. рублей), в 2021 году планируется с уменьшением к прогнозу 2020 года на **17,2%** (**1225,6** тыс. рублей).

Образование в 2019 году прогнозируется в сумме **29,4** тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме **29,4** тыс. рублей.

Социальная политика в 2019 году прогнозируется в сумме **373,0** тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем выплат остается на уровне 2019 года в сумме **373,0** тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности, и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Главным распорядителем средств бюджета поселения определена Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Распределение расходов (в пределах имеющихся в распоряжении муниципального образования бюджетных средств) Администрацией сельского поселения произведено на исполнение полномочий поселения, определенных ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Нецелевого распределения средств бюджета поселения не установлено.

Проверена обоснованность планирования расходов на содержание Администрации сельского поселения. Неэффективных и необоснованных расходов не установлено.

Расходы на выплаты персоналу Администрации в бюджете поселения планируются следующие:

- на 2019 год в сумме 6634,8 тыс. рублей, из них 514,3 тыс. рублей на выплаты Главе муниципального образования и 6120,5 тыс. рублей на выплаты сотрудникам Администрации поселения;

- на 2020 год в сумме 6770,1 тыс. рублей, из них 535,8 тыс. рублей на выплаты Главе муниципального образования и 6234,3 тыс. рублей на выплаты сотрудникам Администрации поселения;

- на 2021 год в сумме 6900,1 тыс. рублей, из них 556,4 тыс. рублей на выплаты Главе муниципального образования и 6343,7 тыс. рублей на выплаты сотрудникам Администрации поселения.

Администрация поселения планирует рост расходов на выплаты персоналу в 2020 году на 2,1% по отношению к 2019 году и в 2021 году на 1,9% по отношению к 2020 году.

Формирование основных расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов произведено в рамках 9 муниципальных программ Семлевского сельского поселения, а именно по:

- муниципальной программе «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 7011,8 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 6796,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 6906,5 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 5,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме 5,0 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 10,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме 10,0 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 2359,9 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 2985,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 3558,7 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 10,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме 10,0 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 90,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме 90,0 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 70,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме 70,0 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 1380,9 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 1336,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1065,6 тыс. рублей;

- муниципальной программе «Оказание образовательных услуг высшего профессионального обучения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования согласно представленного проекта решения о бюджете на 2019 год в сумме 29,4 тыс. рублей, в плановых периодах 2020 и 2021 годах объем финансирования остается на уровне 2019 года в сумме 29,4 тыс. рублей.

В 2019 году запланирована реализация **9** муниципальных программ на сумму **10967,0** тыс. рублей, что составляет **90,0** процента от общего объема запланированных расходов поселения.

В плановом периоде 2019 и 2020 годах запланирована реализация муниципальных программ, а именно:

- 2020 год – запланировано **9** муниципальных программа на сумму **11332,8** тыс. рублей или **87,9** процента от общего объема расходов;

- 2021 год – запланировано **9** муниципальных программ на сумму **11745,2** тыс. рублей или **85,8** процента от общего объема расходов.

В соответствие со ст. 184.2 с проектом решения о бюджете представлены паспорта **9** муниципальных программ (проекты).

Проверены параметры формирования и реализации представленных муниципальных программ требованиям статьи 179 БК РФ. С проектами паспортов муниципальных программ сельского поселения представлено постановление Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2018 №100 «Об утверждении перечня муниципальных программ Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащих разработке и утверждению в установленном порядке».

Главными направлениями программных расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение функционирования органов местного самоуправления, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, благоустройство территории поселения и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры.

В составе расходов бюджета поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год в сумме **30,0** тыс. рублей или **0,2** процента в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 1 п. 20), на плановый период предусмотрен резервный фонд в 2020 году **30,0** тыс. рублей или **0,2** процента в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 2 п. 20) и в 2021 году **30,0** тыс. рублей или **0,2** процента в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 3 п. 20), что соответствует п. 3 ст. 81 БК РФ.

Планируемые проектом бюджета поселения расходы имеют правовое основание и подлежат исполнению за счет средств бюджета поселения, что подтверждается предварительным реестром расходных обязательств поселения. Расходная часть проекта бюджета поселения предусматривает финансирование затрат на исполнение основных полномочий органов местного самоуправления поселения.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения соответствует требованиям БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета поселения, установленной статьями 33, 34 БК РФ, при составлении проекта бюджета Семлевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соблюден.

Представленный проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, однако отмечаются ряд установленных недостатков.

В ходе подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и следующие замечания:

1. В представленном прогнозе социально-экономического развития Семлевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и пояснительной записке к прогнозу финансовые показатели в тысячах рублях указываются с различной точностью: по налоговым и неналоговым доходам – с точностью до одного знака после запятой, по безвозмездным поступления и расходам – с точностью до двух знаков после запятой.

Рекомендуется единообразие при подготовке документов (прогноза и пояснительной записки к прогнозу) в отражении финансовых показателей: указывать с точностью до одного знака после запятой, аналогично с отражением показателей в проекте решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

2. В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приводится в полном объеме обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете поселения не подписана должностным лицом Администрации Семлевского сельского поселения, не указан исполнитель данного документа.

4. Предварительные итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения за 2018 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения за 2018 год:

1) не содержат в полной мере информации о социально-экономическом развитии сельского поселения за 9 месяцев 2018 года и ожидаемых итогах 2018 года достаточной для планирования бюджета за 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, отсутствуют финансовые показатели за 9 месяцев 2018 года и ожидаемых итогах 2018 года;

2) не указан истекший период 2018 года, за который предоставлены предварительные итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения;

3) Предварительные итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения за 2018 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения за 2018 год не подписаны должностным лицом Администрации Семлевского сельского поселения, не указан исполнитель данного документа;

5. В нарушение требований статьи 36 БК РФ не размещены на официальном сайте Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

1) Прогноз социально – экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 – 2021 годы, одобренный Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №94, чем нарушен п. 3 указанного Постановления;

2) Основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 29.10.2018 №74-р, чем нарушен п. 2 указанного Распоряжения;

6. В приложении №3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения» подлежит исключению главный администратор доходов - Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании статей 152 (п.4), 184.1(п.3), 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

7. В приложениях 5 и 6 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений» отсутствуют отдельные доходные источники, закрепленные за администраторами доходов согласно приложения №3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения», а именно: 113502995100000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений».

8. В приложениях 5 и 6 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений» подлежат исключению строки, не предусмотренные Порядком №132н и не соответствующие приложению №3, а именно:

1) КБК 10900000000000000 – «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам»;

2) «Неналоговые доходы» без указания КБК;

3) «Всего доходов» без указания КБК.

9. В приложениях 5 и 6 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений» подлежат изменению суммовые значения строки «Налоговые и неналоговые доходы», а именно:

2019 год – 6094,6 тыс. рублей;

2020 год – 6945,0 тыс. рублей;

2021 год – 7745,3 тыс. рублей;

10. В приложениях 5 и 6 в наименовании группы, подгруппы и статьи доходов по:

1) добавить отсутствующее слово «сельских» по КБК 11701050100000180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений»;

2) добавить отсутствующее слово «сельских» по КБК 11705050100000180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений».

В ходе подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов указанные замечания были устранены, внесены изменения в приложения 3, 5 и 6 к проекту решения о бюджете поселения; Прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; Предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения за 2018 год.

**Выводы:**

Для оценки проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на предмет его соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, представленных Администрацией сельского поселения, документов и материалов предоставлено достаточно.

Проект бюджета Семлевского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлен в установленный срок и сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проектом бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

Принципиальной особенностью бюджета поселения является его без дефицитность.

В нарушение требований статьи 36 БК РФ не размещены на официальном сайте Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

– Прогноз социально – экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 – 2021 годы, утвержденный Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2018 №94, чем нарушен п. 3 указанного Постановления;

– Основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 29.10.2018 №74-р, чем нарушен п. 2 указанного Распоряжения.

В ходе подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов выявлены ряд юридико-технических недостатков и замечаний, которые были устранены: внесены изменения в приложения 3, 5 и 6 к проекту решения о бюджете поселения; Прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; Предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения за 2018 год.

Проектом бюджета размер резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год и на плановый период установлен в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

По результатам экспертизы проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Контрольно – ревизионная комиссия считает, что бюджет является достоверным и обоснованным.

**Контрольно – ревизионная комиссия предлагает:**

Совету депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с требованиями статьи 36 БК РФ своевременно размещать нормативно-правовые акты сельского поселения на официальном сайте Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шулякова